

## تدوین مدل نظری حکمرانی مؤثر بر عملکرد پروژه‌های بزرگ‌مقیاس چند سازمانه مشارکت مدنی

سمیرا کلبه‌داری<sup>۱</sup>، محمدحسین صبحیه<sup>۲\*</sup>، سیدنصرالله ابراهیمی<sup>۳</sup>

- دانشجو دکتری، دانشکده هنر، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
- دانشیار، دانشکده هنر، عضو هیئت علمی دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران
- دانشیار، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، عضو هیئت علمی دانشگاه تهران، تهران، ایران.

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۷/۶/۱۴

تاریخ دریافت: ۱۳۹۶/۷/۱۲

### چکیده

سیستم حکمرانی در پروژه‌های بزرگ‌مقیاس که به منظور اجرای آن شرکت‌های متنوعی تحت عنوان قرارداد مشارکت حضور پیدا می‌کنند می‌تواند بر عملکرد مشارکت و در نهایت عملکرد پروژه تأثیرگذار باشد. مطابق با مرور نقادانه ادبیات موضوع در این زمینه و دستیابی به شکاف تحقیقاتی مشخص گردید که داشتن سیستم حکمرانی مناسب یکی از عوامل کلیدی تأثیرگذار بر موفقیت است. هدف این پژوهش درک عمیق از تأثیرگذاری حکمرانی بر پروژه‌های بزرگ‌مقیاس چندسازمانه مشارکت مدنی است. با استفاده از روش تحقیق کیفی و اکتشافی، شش مشارکت بالادستی پارس جنوبی مورد مطالعه قرار گرفت و از گراند تئوری به منظور تحلیل داده‌ها و یافتن روابط میان آن‌ها استفاده شد. در اولین گام، مؤلفه‌های حکمرانی موجود و عوامل تأثیرگذار بر آن شناسایی گردید و پیامدهای حکمرانی موجود مشخص شد؛ سپس مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب با تکرار مصاحبه میان جامعه تحقیق و شناسایی شرایط بهبود ارائه گردید و در انتها مدل حکمرانی مؤثر بر عملکرد با پیامدهای معیارهای حکمرانی مطلوب و رعایت منافع ذی‌نفعان طراحی گشت.

**کلیدواژگان:** سیستم حکمرانی، مشارکت مدنی، پروژه بزرگ‌مقیاس چند سازمانه، حکمرانی مؤثر بر عملکرد.



## ۱- مقدمه

سازمان‌های امروزی با آگاهی از امکانات و شناخت محدودیت‌ها در راستای نیل به اهداف و برنامه‌های طولانی‌مدت خویش رویکرد همکاری با شرکت‌ها و سازمان‌های دیگر را انتخاب نموده‌اند. این رویکرد همکاری و مشارکت تبدیل به یک مسیر رشد و توسعه برای اکثر شرکت‌ها شده است [۱، ص ۲]. مشارکت‌ها در معنی عام به شرکا کمک می‌نماید تا فناوری، مهارت و دانشی که در سازمان خود ندارند را از یکی‌گر به دست آورده و فرآیند یادگیری را طی نمایند [۲، ص ۱] به علت مزایای بی‌شمار، یکی از روش‌هایی که در چند دهه اخیر برای اجرای پژوهش‌های بزرگ در دنیا و در ایران مورد استفاده قرار گرفته انواع فرم مشارکت است. پژوهش‌های بزرگ به عنوان شبکه‌ای فعال از سازمان‌ها هستند که منابع، توانایی‌ها و داشت خود را برای برآورده ساختن نیازهای کارفرما ادغام می‌نمایند. مدیریت آن به علت پیچیدگی مشارکت‌ها به مراتب سخت‌تر از پژوهش‌های معمولی است که توسط یک شرکت به اجرا درمی‌آید. همانگی، کنترل و مدیریت ناکارآمد این مشارکت‌ها منجر به عملکرد ضعیف در سطح پژوهه و مشارکت گشته است. حکمرانی مشارکت به منظور مدیریت روابط میان شرکا و نظارت بر اجرای موفقیت‌آمیز پژوهه از عوامل تأثیرگذار بر عملکرد مشارکت است [۳، ص ۴]: تدوین یک سیستم حکمرانی متناسب با بستر کشور و صنعت به تنهایی ضامن موفقیت پژوهه مشارکت نخواهد بود. پیاده‌سازی، نظارت و ممیزی این سیستم از دیگر عوامل کلیدی است که باید مدنظر قرار گیرد. عملکرد مطلوب شرکت شرکا نیازمند سیستم کنترلی بر پژوهه بود که قدرت کنترل مناسب به شرکا تخصیص دهد، از این‌رو شرکت شرکا می‌تواند مزیت‌های خاص شرکت خود را به مشارکت انتقال دهد [۴، ص ۲ و ۵، ص ۳]. این انتقال از طریق ساختار و فرآیندهای حکمرانی روی خواهد داد. کنترل و نظارت ناکافی و ناکارآمد می‌تواند توانایی شرکت‌های شرکا را به منظور اتخاذ تصمیمات استراتژیک مشارکت و استفاده کارآمد از منابع به منظور دستیابی به عملکرد مطلوب محدود سازد [۶، ص ۲ و ۷، ص ۳]. هدف سازمان‌ها از ایجاد مشارکت به منظور اجرای یک پژوهه بزرگ‌مقیاس رسیدن به موفقیت پژوهه و منافع چندجانبه تمامی شرکاست.

اهمیت صنعت نفت در بخش درآمدزایی و سودآوری کشور ما از دیرباز قابل بیان است. با توجه به توانمندی دانش و تخصص ناکافی شرکت‌های ایرانی در اجرای پژوهش‌هایی

بزرگ‌مقیاس در این صنعت راهکار اجرای پروژه به صورت مشارکتی توسعه چندین سازمان توسط دولت ارائه گشت. از سویی دیگر با در نظر داشتن این‌که ایران کشوری در حال توسعه و دارای اقتصادی وابسته به دولت است و در تلاش برای اخذ سرمایه‌گذاری‌های خارجی بوده، تشکیل مشارکت‌ها می‌تواند به عنوان راه حلی اقتصادی در جذب سرمایه داخلی و خارجی مورد استفاده قرار گیرد. همچنین مشارکت‌ها زمانی که یکی از ارکان مشارکت توانند باشد، می‌تواند ابزار قدرتمندی برای جذب دانش و یادگیری از یکدیگر باشد. ادبیات گسترده‌ای بر مفهوم حکمرانی، حکمرانی خوب و حکمرانی در بستر پروژه ارائه شده است [۸]، اما پژوهش‌های اندکی بر مفهوم سیستم حکمرانی در پروژه‌های بزرگ‌مقیاس که به صورت مشارکت چند سازمان اجرا می‌گردد، صورت گرفته است.

در این پژوهش با در نظر داشتن میزان اهمیت پروژه‌های توسعه میادین گازی پارس جنوبی (صنایع بالادستی نفت و گاز ایران) و ذکر این نکته که بیشتر پروژه‌های شکل گرفته در این میادین از منظر زمان، هزینه و کیفیت (معیارهای سنتی سنجش عملکرد مطلوب پروژه) قابل قبول نبوده و رضایت ذی‌نفعان از جمله دولت را به همراه نداشته است و نیز بیان این امر که با توجه به مشترک بودن این میادین با کشور همسایه، قطر، سرعت بهره‌برداری از این میادین می‌تواند تأثیر هنگفتی بر درآمدزایی کشور داشته باشد، با استفاده از داده‌های مبتنی بر مصاحبه‌های باز عمیق با دست‌اندرکاران آگاه در این صنعت، هدف پاسخ به این پرسش است که مدل نظری حکمرانی مؤثر بر عملکرد پروژه‌های بزرگ‌مقیاس چند سازمانه مشارکت مدنی چگونه است.

بررسی سیستم حکمرانی در بستر مشارکت‌های مدنی صنعت نفت و گاز ایران، شناسایی عناصر و مؤلفه‌ها آن و در نهایت نحوه تأثیرگذاری سیستم حکمرانی بر عملکرد پروژه که منجر به تدوین یک مدل نظری خواهد گشت از مباحثی است که می‌تواند منجر به طراحی یک الگو در انتخاب سیستم حکمرانی مناسب با این پروژه‌ها در کشور گردد. از این‌رو به منظور شفاف‌سازی مسیر استقراری پژوهش در ادامه مروری بر ادبیات موضوع در زمینه حکمرانی و حاکمیت شرکتی و پروژه صورت خواهد گرفت؛ سپس روش‌شناسی، روش گردآوری داده و تحلیل نتایج بیان شده است. در انتها نیز به بحث پیرامون روابط میان یافته‌ها و مدل نظری پژوهش به همراه نتیجه‌گیری و پیشنهادات برای پژوهش آتی پرداخته می‌شود.



## ۲- مرور ادبیات

### ۱-۱- پژوهه بزرگ مقیاس

یک پژوهه بزرگ مقیاس به عنوان پژوهه پیچیده و شناخته شده‌ای تعریف می‌شود که تأثیر هنگفتی بر اقتصاد، اجتماع و محیط پیرامون خود دارد [۹، ص ۴]. از منظر کاپا [۱۰، ص ۴] پژوهه‌های گران قیمت که نیاز به مدیریت فعالیت‌های بی‌شمار و پیچیده هم‌زمان با مدیریت صحیح زمان و هزینه دارند پژوهه «بزرگ مقیاس» نامیده می‌شوند. از سوی دیگر مارویج و همکاران [۱۱، ص ۵] پژوهه‌ای را بزرگ مقیاس می‌دانند که شامل عناصر بزرگ از اخترات و ابداعات فناورانه باشد و دارای خطرپذیری بالا و عدم قطعیت و همکاری ضعیف میان شرکا است. با استفاده از روش اجرای پژوهه به صورت مشارکت بر پیچیدگی و ابعاد پژوهه و تأثیر آن بر کشور افزوده خواهد شد و نیاز به شفافسازی سیستم حکمرانی در این پژوهه‌ها را برجسته می‌نماید.

### ۲-۲- مفهوم حکمرانی خوب و عملکرد

عملکرد ضعیف هر یک از شرکا می‌تواند به انحلال مشارکت و شکست در اجرای پژوهه منتهی گردد [۱۲، ص ۳]. با بررسی ادبیات مشخص می‌شود که موفقیت یک مشارکت وابسته به مؤلفه‌های کلیدی است که مرتبط با توسعه هر فاز مشارکت است [۱۲، ص ۶]. چرخه عمر مشارکت شامل فازهای زیر است: (الف) فاز شکل‌گیری. شرکت تصمیم به تشکیل مشارکت می‌نماید و شریک مناسب را انتخاب می‌کند. (ب) فاز طراحی. شرکا مشارکت سیستم حکمرانی مناسب برای مشارکت را تدوین می‌نمایند. (ج) فاز بعد از شکل‌گیری. مدیریت مداوم مشارکت به منظور تولید و درگ منافع [۱۴، ص ۴] اصطلاح «حکمرانی» به عنوان یکی از عوامل کلیدی مؤثر بر موفقیت مشارکت در فاز طراحی نیاز به شفافسازی بیشتر دارد، این مفهوم در حالی که توصیف‌کننده حاکمیت در کشورهاست، اما امروزه مترادف با حکمرانی خوب و شفاف در شرکت‌ها و مؤسسات نیز است [۸، ص ۱۷]. حاکمیت در بستر کشور را می‌توان ساختار و فرآیندهایی تعریف نمود که جامعه برای تصمیم‌گیری و تسهیم قدرت از آن استفاده می‌کند [۱۵، ص ۱ و ۹، ص ۵]. براساس مطالعات حکمرانی خوب شرکتی که متأثر از حاکمیت کشور است و شامل اصول و پیاده‌سازی آن بوده و اصول را می‌توان شامل اعتبار، شفافیت، عدالت، روش

انتخابات و چشم‌انداز بلندمدت دانست [۲، ص ۷]. این اصول فرآیندها و ساختار حکمرانی را در بستر شرکت و یا پروژه جهت می‌بخشد و اطمینان ایجاد می‌نمایند که عملکرد بهبود خواهد یافت. به منظور جلوگیری از تفضیل در جدول ۱ نظر محققان در رابطه با نحوه سنجش عملکرد مشارکت جمع‌بندی گردیده است که مبنای مقایسه نتایج خواهد بود.

**جدول ۱** جمع‌بندی نظر محققان در رابطه با مؤلفه‌های سنجش عملکرد مشارکت (نگارنده)

محققان	مؤلفه‌های سنجش عملکرد مشارکت
اندرسون (۱۹۹۰)	عملکرد پروژه + عملکرد مدیریت مشارکت
گرینگر و هبرت (۱۹۹۱)	شاخص عینی (سودآوری، بازگشت سرمایه، ...) + شاخص ذهنی (پایداری، سن مشارکت، ...)
نویلینگر و گلدن (۱۹۹۲) و توماس و تروپینو (۱۹۹۳)	میزان دستیابی هر یک از شرکا به اهداف خود
گولاچی (۱۹۹۸)	شاخص‌های مالی
لیم و محمد (۱۹۹۹)	دیدگاه جزئی (زمان، هزینه، کیفیت) و کلی (رضایت ذی‌نفعان)
باکارینی (۱۹۹۹)	مدیریت پروژه است (موفقیت فرآیند مدیریت پروژه و رضایت ذی‌نفعان) + محصول پروژه (رضایت استقاده‌کنندگان، سودمندی و سهم بازار)
چان (۲۰۰۴)	گروه اول (زمان، هزینه، اینمی و محیط‌زیست) + گروه دوم (تحت تأثیر معیارهای گروه اول شامل کیفیت، کارآمدی و رضایت اعضا می‌خواهد) + پروژه
ازورهون و همکاران (۲۰۱۰)	عملکرد پروژه + عملکرد شرکا + عملکرد مدیریت مشارکت + رضایت کسب شده از مشارکت
ترنر (۲۰۱۸)	رضایت تیم پروژه، اتمام پروژه براساس سه معیار زمان، هزینه، کیفیت (کسب رضایت ذی‌نفعان منتج از دستیابی به این سه معیار است) و ایجاد ارزش برای سهامداران.

### ۳-۲- حکمرانی پروژه

کرافورد و همکاران [۱۶، ص ۳] وجود حکمرانی مدیریت پروژه مؤثر در چارچوب حاکمیت شرکتی را برای سازمان‌ها حیاتی می‌دانند، زیرا که پروژه‌ها و طرح‌ها را ابزاری برای



پیاده‌سازی استراتژی‌های شرکت دانسته که به مدیران توانایی کنترل فعالیت‌های شرکت و توانمندی‌های آن را می‌دهد. تعریف جامع برای «حکمرانی پروژه‌ها» را کلاکگ و همکاران [۱۷، ص ۸] ارائه کرده‌اند «حکمرانی پروژه‌ها در ارتباط با بخش‌هایی از حکمرانی است (عمومی یا شرکتی) که به صورت مشخص مرتبط با فعالیت‌های پروژه‌ای که شامل ترتیبات رسمی و غیررسمی بوده و توسط آن‌ها تصمیمات مربوط با پروژه اخذ شده و اجرا می‌شود. حکمرانی خوب پروژه اطمینان حاصل می‌کند که پروژه‌های پایدار و مرتبط انتخاب می‌شوند و با اثربخشی و کارایی بالا تحويل داده و در صورت لزوم منحل می‌شوند». پژوهش‌های یادشده سیستم حکمرانی در پروژه‌هایی که توسط یک پیمانکار اجرا شده است، مورد بررسی قرار داده‌اند، از ابتدایی‌ترین پژوهش‌ها در خصوص سیستم حکمرانی پروژه‌هایی که توسط مشارکت میان چندین سازمان به اجرا درمی‌آیند، پژوهش وینچ [۱۸، ص ۵] است که پروژه‌های بزرگ که شامل شرکت‌های متعددی بوده را به عنوان پیمانی چندجانبه مورد بحث گذاشت و بر اهمیت پروژه‌های بزرگ به عنوان سازمان‌های موقت که شامل بازیگران متعددند و با هم از طریق روابط میان سازمانی در ارتباط می‌باشند، تأکید می‌کند. در مطالعه زی و همکاران [۹] فرآیندها و مقررات حکمرانی ناکارا در فاز برنامه‌ریزی پروژه، ساختار تصمیم‌گیری ناکارآمد برای مالکان در حکمرانی و نیز عملیات مشارکت ناکافی شرکا در فاز اجرا در کنار دیگر عوامل از دلایل عملکرد ضعیف پروژه‌های بزرگ‌مقیاس مشارکتی بیان شده‌اند. براساس مطالعات هو و همکاران [۳] در زمینه ساختار حکمرانی پروژه‌هایی که در اجرای آن چند سازمان دخیل هستند (مشارکت‌ها) در صنعت ساخت دو ساختار حکمرانی مدیریت جمعی مشارکت و مدیریت منفک مشارکت شناسایی شده است. از نظر آنان در واقعیت ساختار حکمرانی مشارکت میان این دو طیف قرار خواهد گرفت و مؤلفه‌ها و عواملی بر نحوه انتخاب هر یک از این ساختارها تأثیر می‌گذارند؛ از جمله تفاوت فرهنگ‌سازمانی، اعتماد، انگیزه یادگیری و نیاز برای تدارکات است. لین و همکاران [۱۹] مدل هو و همکاران [۳] را مورد تحلیل بیشتر قرار داده و معتقدند که مدیریت جمعی مشارکت انتخاب مناسبی برای ساختار حکمرانی مشارکت است و نشان داده‌اند که مؤلفه‌های مهم دیگری در انتخاب ساختار حکمرانی تأثیرگذارند که در مطالعات هو و همکاران [۳] به آن‌ها اشاره نشده است و می‌تواند در یافته‌های پژوهش تفاوت ایجاد نماید. به طور سنتی موافقیت پروژه براساس مقیاس‌های سه‌گانه زمان، هزینه و عملکرد سنجیده می‌گردد

و یک پروژه زمانی موفق قلمداد می‌شود که در بودجه تخمین شده و چارچوب برنامه زمانی از پیش تعیین شده و با عملکردی به اتمام برسد که برای آن طراحی شده است [۱]. با درک این موضوع که موفقیت یک پروژه چندبعدی است، این پرسش‌ها مطرح شد (الف) کدام یک از فاکتورها می‌تواند بر خروجی‌های پروژه اثر بگذارد؟ (ب) این فاکتورها چه تاثیراتی بر خروجی پروژه می‌گذارند؟ [۱۵]. به منظور جلوگیری از تفضیل، در جدول ۲ نظر محققان در رابطه با مؤلفه‌های سیستم حکمرانی پروژه جمع‌بندی شده است که مبنای مقایسه نتایج خواهد بود.

جدول ۲ جمع‌بندی نظر محققان در رابطه با مؤلفه‌های سیستم حکمرانی (نگارنده)

محققان	مؤلفه‌های سیستم حکمرانی
باسکار (۱۹۸۹)	ساختار سلسله مراتبی (تعامل میان هیئت مدیره، مدیریت و حاکمیت)
مککولگان (۲۰۰۱)	سازوکارها
پاتل (۲۰۰۱)	ساختار، فرآیند، سازوکار
جونز و اوائز (۲۰۰۶)	ساختار، فرآیند و سازوکار (وابسته به ذخایر متنوع هر سازمان)
میلر و لسارد (۲۰۰۸)	ساختاری مشتمل بر فرآیندهای تصمیم‌گیری و روش‌های گردآوری و تحلیل داده
ترنر (۲۰۰۸)	سه ساختار حکمرانی (پروژه، فرآیندهای مدیریت پروژه و سطوح مدیریت پروژه)
گارلند (۲۰۰۹)	فرآیند تصمیم‌گیری در پروژه، چارچوب، مدل‌ها و ساختارها
استاندارد ISO 26000 (۲۰۱۰)	سازوکارهای حکمرانی رسمی (معرفی ساختار و فرآیندها) و سازوکارهای حکمرانی غیررسمی (در ارتباط با فرهنگ و ارزش‌های سازمانی)
کالابلو (۲۰۱۱)	ساختار، فرآیندها و سازوکارها
سویی آیری (۲۰۱۲)	ساختار مدیریتی، سیاست‌ها، فرآیندها و نقش‌ها و مسئولیت‌ها در فرآیندها
شیفرا (۲۰۱۳)	فرآیندها (انتخاب فرآیند مناسب، تعریف شفاف آن و ارتباط آن‌ها با یکدیگر)
بیستنال و ویلن (۲۰۱۴)	ساختار، فرآیندها و نقش‌ها
هایس و همکاران (۲۰۱۴)	ساختار، فرآیند، سازوکار
یانگ (۲۰۱۶)	سازوکارهای حکمرانی شامل: ۱) چگونگی پیاده‌سازی و پیکربندی کنترل ۲) چگونگی نظارت و ارزیابی هیئت‌مدیره ۳) چگونگی طراحی و پیاده‌سازی مشوق‌ها و نظارت



براساس یافته‌های بالا تمرکز بیشتر بر مفاهیم حاکمیت شرکتی و پروژه و تأثیر عوامل مختلف بر عملکرد آن‌ها مطرح بوده است. در این پژوهش سعی بر شفافسازی مفهوم حکمرانی در بستر پژوهش‌های بزرگ‌مقیاس مشارکت مدنی و شناسایی عوامل تأثیرگذار بر آن است؛ در نهایت هدف ارائه مدل نظری سیستم حکمرانی است که عملکرد مشارکت را براساس شاخصه‌های مورد نظر بهبود بخشد. همان‌طور که اشاره شده است [۳، ص ۲۱] محیط فرهنگی نیز عمیق‌ترین، پردازمنه‌ترین و بلندمدت‌ترین تأثیر را بر رفتار بیشتر اعضا می‌گذارد و از این‌رو در کنار تمامی عوامل بالا وجود یک فرهنگ پشتیبان و متناسب عامل مهمی بر پیاده‌سازی عناصر در سازمان‌ها به شمار می‌رود.

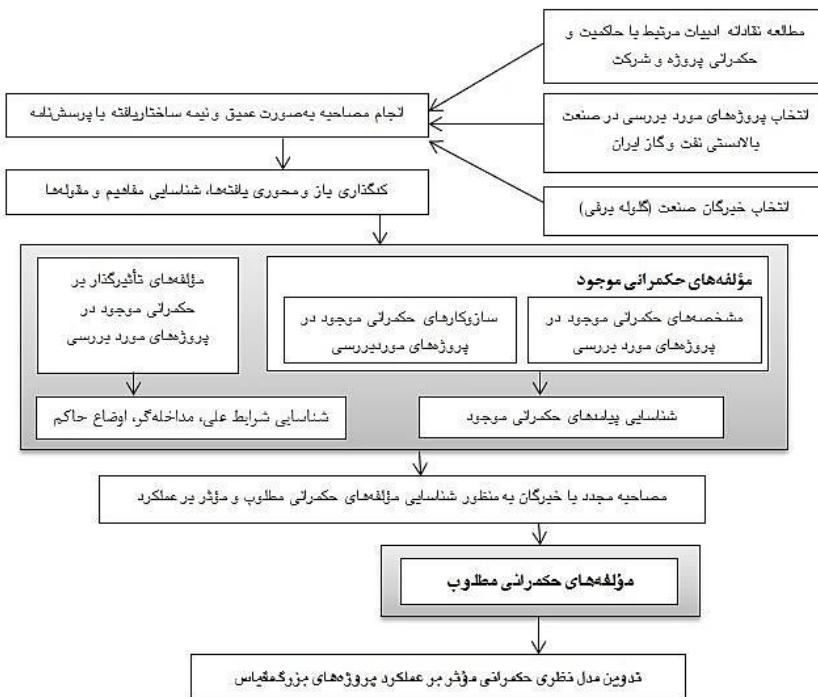
### ۳- روش پژوهش

پژوهش حاضر با اتخاذ رویکرد کیفی و بر مبنای فلسفی پارادایم تفسیری صورت گرفته است. ابتدا داده‌ها با استفاده از رویکرد استقرایی گردآوری و سپس براساس آن‌ها قضیه‌ها ساخته شده است؛ درنهایت نظریه براساس این قضیه‌ها ارائه شده است. نظریه داده‌بنیاد روش تحلیل داده‌هاست که روشی فرآیندمحور است و بررسی و تغییر یک پدیده در طول زمان و توصیف مراحل مختلف آن را ممکن می‌کند و در سال ۱۹۶۷ توسط گلیزر و اشتراوس در کتابی با عنوان the Discovery of Grounded Theory: Strategies for Qualitative در این نوع روش تحقیق فرضیات ذهنی خود را در تئوری به وجود آمده دخالت نمی‌دهد، زیرا در ابتدا فرضیه‌ای انتخاب نکرده است تا در پی رد یا اثبات آن باشد [۲۲، ص. ۳] و نظریه شکل یافته در ذهن خود را در جریان انجام مصاحبه‌ها به طور مستمر با نظر خبرگان مقایسه می‌نماید؛ بنابراین ادعا می‌گردد که این روش مدل مناسب‌تری ارائه می‌نماید [۲۴]. داده‌های گردآوری شده در روش تحلیل نظریه داده‌بنیاد در سه مرحله کدگذاری می‌شوند. طی این سه مرحله و با کدگذاری داده‌ها به تدریج از دل کدها مفاهیم، از دل مفاهیم مقوله‌ها و از دل مقوله‌ها نظریه بیرون می‌آید. دو رویکرد عمومی اشتراوسی و گلیزری در تدوین نظریه و مدل نموداری نهایی در این روش پژوهش وجود دارد. برخلاف رویکرد اشتراوس که در آن یک الگوی نموداری به محقق توصیه می‌شود که در نتیجه محقق ملزم است تا مقوله‌های حاصل از تحلیل داده‌ها را در یکی از دسته‌های مشخص قرار دهد، در رویکرد گلیزری، الگوی نموداری

مشخصی به محقق توصیه نمی‌شود. به بیان دیگر گلیزر [۲۵] بدون تعیین چگونگی پیوند میان مقوله‌ها به محقق این اختیار را می‌دهد تا خود اقدام به تلفیق کدها نماید. در این پژوهش پس از تدوین قضایای پژوهش از رویکرد اشتراوسی در تدوین الگوی نهایی منتج از پیوند مقوله‌ها استفاده شده است.

با در نظر داشتن اهداف پژوهش، پیشرفت بالای ۶۰ درصد در پروژه، ایرانی بودن شرکای مشارکت، در دسترس بودن استناد و مدارک در دفتر تهران و دسترسی به مدیران اجرایی برای انجام مصاحبه‌های باز و عمیق، شش مشارکت مدنی شکل گرفته در پارس جنوبی شامل فازهای ۹ و ۱۰، ۱۲، ۱۴، ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و فاز ۱۹ مورد تحلیلی قرار گرفته‌اند. روش شناسی مورد استفاده در این پژوهش ایجاب می‌کند که اطلاعات از خبرگان و متخصصان دریافت و تحلیل شود. معیارهای انتخاب خبرگان، سلط نظری، تجربه عملی، تمایل و توانایی مشارکت در پژوهش و دسترسی به آن‌هاست (زیرا روش شناسی به صورت کیفی با پرسش‌های باز پیش خواهد رفت). با توجه به این امر که اطلاعات مورد نیاز برای پژوهش در مباحث حکمرانی یک مشارکت می‌گنجد؛ بنابراین مصاحبه‌شوندگان از رده‌های بالای سازمانی هستند که تخصص و تجربه لازم را در اختیار دارند. افراد توسط تکنیک گله بر [۲۶] شناسایی شده‌اند. با توجه به این امر، جامعه پژوهش از افرادی شکل گرفته است که معیارهای یاد شده را برآورده سازند. با در نظر داشتن شاخص‌های بالا، تعداد مشارکت‌کنندگان در این پژوهش به ۳۱ نفر محدود شده و ۳۱ مصاحبه با این افراد صورت گرفته است. افراد در شرکت‌های عضو مشارکت (بیمانکار و کارفرما) نقش کلیدی در زمینه‌های مدیریت طرح، مجری طرح، مدیر برنامه‌ریزی، مدیر مشارکت، مدیر کمیته راهبردی و مدیریت پروژه از سازمان شرکا و با تجربه کاری بالای ۱۵ سال است. بازه سنی افراد میان ۴۸-۶۹ سال است. برای استفاده مؤثر از زمان جلسه و همچنین ثبت دقیق مکالمات با کسب اجازه از مصاحبه‌شونده علاوه‌بر یادداشت‌برداری از موارد مهم فایل صوتی مصاحبه نیز ضبط شده و در تجزیه و تحلیل داده‌ها در کدگذاری باز مورد استفاده قرار گرفته است. فرآیند انجام مصاحبه و انتخاب دست‌اندرکاران آگاه پروژه تا مرحله اشباع نظری و تکرار داده‌ها در مصاحبه‌ها ادامه یافت. در برخی موارد تعداد جلسات مصاحبه با برخی از مصاحبه‌شوندگان به علت نبود زمان کافی در یک جلسه در دو و یا سه جلسه ادامه یافته است. فایل صوتی جلسه به منظور مشارکت فعال

مصالحه‌شوندگان و نبود زمان کافی تهیه شده و سپس پرسش‌نامه توسط مصاحبه‌گر پر شده است. کدگذاری داده‌ها دستی و با نرم‌افزار اکسل صورت گرفته است. بدین منظور گام‌های فرآیندی اجرای پژوهش حاضر به صورت شکل ۱ ترسیم شده است.



شکل ۱ مراحل اجرایی پژوهش (نگارنده)

#### ۴- یافته‌های پژوهش

شرکت نفت و گاز پارس به عنوان یکی از شرکت‌های فرعی شرکت ملی نفت ایران در اول دی ماه ۱۳۷۷ تأسیس گردید. این شرکت مسئولیت توسعه کلیه فازهای میدان گازی پارس جنوبی را دارد و به عنوان کارفرما مورد بررسی قرار گرفته است. دفتر طرح توسعه فازهای پارس

جنوبی در سازمان کارفرما قرار گرفته است و توسط بازرس شخص ثالث<sup>۱</sup> بر نحوه پیشرفت کار مشارکت نظارت دارد. بخش حفاری از مشارکت خارج است و تحلیل نشده است. با توجه بر تمرکز میان رابطه کارفرما و شرکا در این مقاله، سازمان کارفرما و شرکای مشارکت ارکانی از مشارکت هستند که مورد تحلیل قرار گرفته‌اند.

یافته‌ها در سه دسته مشخصه‌های حکمرانی موجود، سازوکارهای حکمرانی موجود و مؤلفه‌های تأثیرگذار بر آن در پژوهش‌های مورد بررسی شناسایی شده‌اند. هر گروه از یافته‌ها منتج به پیامدهایی در ساختار حکمرانی موجود گشته‌اند. با توجه به تعداد زیاد کدهای استخراج شده از داده‌های مصاحبه در جدول ۱ نمونه کدگذاری یافته‌ها و دستیابی به مقوله‌های محوری بیان شده است.

جدول ۳ مشخصه حکمرانی موجود و پیامد آن

پیامد حکمرانی موجود		مشخصه حکمرانی موجود		
کدهای مستخرج از مصاحبه	مفهوم	مفهوم	کدهای مستخرج از مصاحبه	مفهوم
افزایش نیروی انسانی سازمان کارفرما	عدم توانمندی شرکا در انجام وظایف محلول شده	عدم توانمندی شرکا در اجرای تعهدات	عدم توانمندی شرکا در انجام وظایف محلول شده	عدم توانمندی شرکا در اجرای تعهدات
افزایش هزینه سازمان کارفرما	توانمند نبودن شرکا	عدم وجود سازوکار برای خروج شرکای نامناسب	عدم توانمندی شرکا در اجرای تعهدات	عدم وجود سازوکار برای خروج شرکای نامناسب
مستقیم پرداخت صورتحساب‌های مالی خروج	عدم توانمندی ارکان مشارکت	عدم توانمندی در تأمین منابع مالی لازم	عدم استقاده از حداکثر توان موجود شرکا در پیشرفت	عدم استقاده از حداکثر توان موجود شرکا در پیشرفت
دخالت مستقیم کارفرما به دلیل عدم توانمندی رهبر از حالت اصلی	متهد نبودن شرکا	عدم رعایت تعهد قراردادی برای آورده به مشارکت	عدم رعایت تعهد قراردادی برای آورده به مشارکت	عدم رعایت تعهد قراردادی برای آورده به مشارکت
نظرارت مستقیم کارفرما بر ارکان مشارکت	عدم تهدید به مسئولیت به عنوان رهبر	عدم افزایش بهره‌وری شرکا و تخصیص نیرو	عدم افزایش بهره‌وری شرکا و تخصیص نیرو	عدم افزایش بهره‌وری شرکا و تخصیص نیرو



## ادامه جدول ۳

پیامد حکمرانی موجود		مشخصه حکمرانی موجود	
کدهای مستخرج از مصاحبه	مفهوم	مفهوم	مشخصه حکمرانی موجود
عدم پیروی از مقررات نظارت و ممیزی	عدم وجود افراد متخصص و باتجربه در سازمان	بی تجربه	عدم وجود افراد متخصص و باتجربه در سازمان
عدم دخالت رهبر در تصمیمگیری نهایی	عدم استخدام نیروی ماهر برای پیشرفت کار	بی دانش	عدم استخدام نیروی ماهر برای پیشرفت کار
افزایش وابستگی به سازمان ناظرو بازرس	عدم داشتن دانش لازم برای اجرای تعهدات قراردادی	بودن	عدم داشتن دانش لازم برای اجرای تعهدات قراردادی
ارجاع مستقیم مشکلات شرکا به کارفرما	عدم توانمندی رهبر در هدایت شرکا	توانمند	عدم توانمندی رهبر در هدایت شرکا
	عدم وجود دانش لازم در سازمان رهبر	نیوون	عدم وجود دانش لازم در سازمان رهبر
	عدم توانمندی رهبر در مدیریت شرکا	رهبر	عدم توانمندی رهبر در مدیریت شرکا

همان‌گونه که یافته‌ها نشان می‌دهند برخی از علل موجود در سیستم حکمرانی موجود منجر به پیامدهای نامطلوب حکمرانی گشته است که می‌تواند منجر به عملکرد نامطلوب و در نهایت عدم موفقیت مشارکت گردد. پس از گردآوری یافته‌های منتج از داده‌های مصاحبه و کدگذاری محوری آن‌ها در سه‌طبقه به شرح زیر می‌توان عوامل تأثیرگذار بر حکمرانی را مقوله‌بندی محوری نمود: شرایط علی درونی (منجر به گسترش پدیده مورد بررسی) و برونی (منجر به وقوع پدیده مورد بررسی)، اوضاع و احوال حاکم بر مشارکت (مجموعه مشخصه‌های ویژه‌ای که به پدیده مورد نظر دلالت می‌کند؛ یعنی محل حوادث و وقایع متعلق پدیده)، شرایط مداخله‌گر (شرایط ساختاری که بر پدیده اثر می‌گذارند و آن را درون زمینه خاصی سهولت می‌بخشند و یا آن را محدود و مقدی می‌کنند). این مقوله‌بندی را می‌توان در جدول ۴ مشاهده نمود.

#### جدول ۴ عوامل و مؤلفه‌های مؤثر بر حکمرانی

مفهوم اصلی	مفهوم فرعی	مفهوم
		رقابت در بهره‌برداری از منابع مشترک
صنعت نفت	وابستگی دولت به درآمد صنعت نفت	
	تقاضای سرمایه‌گذار خارجی در صنایع نفت و وابسته	
		توانمندی شرکا
		تعهدپذیری شرکا
شرایط علی بروندی	توانمندی ارکان مشارکت	تجربه، دانش و تخصص شرکا
(وقوع پدیده)		توانمندی رهبر
		الزام کارفرما
	انتخاب شرکا/ رقابت	رقابتی بودن مناقصات
		ابهام در قرارداد
	شفافیت قرارداد	مهندسی مفاد قرارداد
		شفافیت نقش و مستولیت و اختیارات
		شفافیت، زمان‌بندی و ساختار گزارش دهی
پاسخ‌گویی	ارتباطات مستمر میان ارکان	
		شفافیت میان مسؤولیت، اختیارات و منابع تصمیم‌گیری
		حل شدن پایه‌ای تعارضات
شرایط علی درونی	تصمیم‌گیری با پشتوانه دانش، تخصص و دروس آموخته	
(گسترش پدیده)	افزایش زمان/ هزینه/ ادعا	استفاده از مفاد قرارداد
		مدیریت بخش‌های همپوشان
		الزام به استفاده از ساخت داخل
	تصمیم ضعیف در دوره	تأثیر سیاست بر تدارکات پروره
بهره‌برداری		تصمیم تدارکات در دوره بهره‌برداری
		توانمندی تولیدکنندگان داخلی

#### ادامه جدول ۴

مفهوم اصلی	مفهوم فرعی	مفهوم
زیرساخت دانش و یادگیری در سازمان شرکا	عدم پیشرفت پروژه	تعهد شرکا به پیگیری پروژه و تخصیص منابع
براساس برنامه		ابزار فشار برای پیشرفت (به جز منابع مالی)
شفافیت اهداف شرکا		
زیرساخت برنامه‌ریزی شده در دستیابی به اهداف (کسترش پدیده)	تأمین منافع ارکان مشارکت	نظرارت و کنترل پروژه مطابق با منافع شرکا بازرسی داخل، خارجی پروژه
شرایط سیاسی		
شرایط بازار و محیط کسبوکار		
شرایط اقتصادی		
شرایط فرهنگی		
شرایط زیستمحیطی		
شرایط اجتماعی		
تأثیر مستقیم کارفرما بر پروژه		
تأثیر سازمان شرکا		
تأثیر رهبر مشارکت بر پروژه		
انتظارات و اهداف سهامداران از پروژه		
انتظارات ذی‌نفعان از پروژه		
نیازها و خواسته‌های ذی‌نفعان		
دستورات مستقیم از سوی ذی‌نفعان		
الزمات قانونی مؤثر بر پروژه		
الزمات قانونی و تحملی بر پروژه (بالادستی)		
اوامر قانونی		
اوامر قانونی نهادهای اجرایی		
معارضین در حریم اجرایی پروژه		
ورود ثالث		
اتخاریه و اصناف		



مفهوم محوری در ادامه فرآیند کدگذاری یافته‌ها تحت عنوان «حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت» شناسایی گردید که می‌توان قضیه‌های پژوهشی زیر را تدوین نمود.

۱. شرایط علی بروني (اهمیت صنعت نفت، توانمندی ارکان، انتخاب مناسب شرکا و عقد قرارداد) و شرایط علی درونی (پاسخ‌گویی، عدم تضمین دوره بهره‌برداری، پیشرفت مطابق با برنامه و تأمین منافع ارکان مشارکت) بر حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت تأثیرگذار است.
۲. اوضاع و احوال حاکم (شرایط کشور) بر حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت تأثیرگذار است.

۳. شرایط مداخله‌گر (منافع سهامداران، ذی‌نفعان، افراد ثالث و اوامر قانونی) بر حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت تأثیرگذار است.

۴. حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت منجر به پیامدهای حکمرانی موجود (دخلات مستقیم کارفرما، عدم پیروی از قوانین، انتخاب نامناسب ارکان، عدم وجود ساختار و سازوکار پاسخ‌گویی، عدم پیروی از فرآیند تصمیم‌گیری، تصمیم‌گیری بدون پشتوانه شخصی و داشن، تکرار اشتباهاست مستمر، مدیریت ناصحیح دانش، اولویت اهداف فردی بر جمعی، عدم وجود سازوکار نظارت و بازرسی، عدم رعایت اصول اخلاقی و مدیریت ناصحیح تأمین تدارکات) می‌گردد.

در گام دوم از این پژوهش سعی بر آن است تا با استفاده از مصاحبه مجدد با دست‌اندرکاران آگاه در صنعت (همان افراد اولیه که در گام نخست نیز مورد مصاحبه قرار گرفته‌اند)، شرایطی که به بهبود وضع موجود کمک خواهند نمود، از منظر آنان شناسایی شود و سیستم حکمرانی مناسب با اثر مثبت بر عملکرد پژوهش‌های بزرگ مقیاس چند سازمانه مشارکت مدنی طراحی شود. یافته‌ها در این گام به سه دسته اصلی معیارهای سنجش حکمرانی مطلوب، مؤلفه‌های (ساختار، سازوکار و فرآیند) حکمرانی و رضایت و تأمین منافع ذی‌نفعان تقسیم می‌شوند. معیارهای حکمرانی مطلوب که به عنوان سنجشی برای مطلوبیت به کار می‌روند کدبندی و مقوله‌بندی شده‌اند و در جدول ۵ به آن‌ها اشاره شده است.

## جدول ۵ معیارهای حکمرانی مطلوب

مفهوم	کدهای مستخرج از مصاحبه
مشارکت در جلسات تصمیم‌گیری	مشارکت فعال
حق اظهارنظر آزادانه	مشارکت در پیشبرد شرکا (دیدگاه برد-برد)
شفافیت در ارائه گزارش‌های مالی و پیشرفت پروژه	شفافیت در تعیین نقش‌ها، مسئولیت‌ها و اختیارات
شفافیت در ربندهای قرارداد	شفافیت در تصمیمات اخذشده
دسترسی همگان به سطح اطلاعاتی مشخص	پذیرش مسئولیت مرتبط با اختیارات
پاسخگویی در برابر کارفرما و دیگر شرکا	پاسخگویی و مسئولیت‌پذیری
پاسخگویی مدیران و هیئت‌مدیره	پاسخگویی مدیران و هیئت‌مدیره
کتمان ننمودن مسئولیت در صورت بروز مشکل	پایبند اصول اخلاقی ضمنی و صریح
تهیه منشور اخلاقی + پیاده‌سازی آن در سازمان شرکا و پروژه	ضوابط اخلاقی
مكتوب بودن تمامی ساختارها، فرآیندها و مکانیزم‌ها	مكتوب نمودن تمامی تصمیمات اتخاذشده
تهیه قرارداد مكتوب کامل منتج از جلسات قبل از شکل‌گیری	مكتوب بودن
تهیه صورت‌جلسات مكتوب و امضای تمامی شرکا حاضر	تعهد به انجام وظایف محوله در قرارداد
رعایت تمدهای فردی و شرکتی	تعهدپذیری
تعهد به اجرای پروژه در بازه زمانی، هزینه و کیفیتی مشخص شده	



## ادامه جدول ۵

کدهای مستخرج از مصاحبه	
مفهوم	مفهوم
اعتماد مقابله شرکا در ارائه گزارش‌های مالی	اعتماد مقابله شرکا در ارائه اطلاعات مرتبط با پروژه
اعتماد متقابل شرکا در تصمیم‌گیری‌ها	اعتماد متقابل شرکا در انتقال و اشتراک‌گذاری آن
اعتماد متقابل میان کارفرما و شرکا	اعتماد متقابل شرکا در انتقال و اشتراک‌گذاری آن
استفاده از حداکثر توان موجود	استفاده از حداکثر توان موجود
تکمیل کادر دفتری و اجرایی به منظور افزایش بهره‌وری	تکمیل کادر دفتری و اجرایی به منظور افزایش بهره‌وری
بهره‌وری متناسب با وظایف محول شده در قرارداد	بهره‌وری متناسب با وظایف محول شده در قرارداد

مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب که منجر به پیامدهای مطلوب می‌گردند مشکل از ساختار، فرآیند و سازوکارهای حکمرانی بوده و به قرار زیر کبندی و مقوله‌بندی گردیده و در جدول ۶ به آن‌ها اشاره شده است. سازوکار پیاده‌سازی برای هر مقوله فرعی همراه ویژگی‌های آن نیز ارائه شده است. برای مثال می‌توان به مقوله اصلی ساختار حکمرانی در سیستم حکمرانی اشاره نمود که «نقش و مسئولیت» یکی از مقولات فرعی آن است. به منظور پیاده‌سازی این مقوله در سیستم حکمرانی نیاز به سازوکارهای اجرایی از جمله تعریف نقش افراد در ساختار و تخصیص مسئولیت مرتبط با آن است که این سازوکارها باید از ویژگی‌های شفافیت لازم در نقش و مسئولیت، تناسب میان نقش و مسئولیت تفویض شده و به رسمیت شناختن این مسئولیت تا بتوان انتظار پاسخ‌گویی از افراد را داشت نیز برخوردار باشد. همان‌طور که در پژوهش [۲۳، ص ۲] نیز اشاره شده است توانایی در انتقال و اشتراک‌گذاری آن یکی از عوامل مهم و کلیدی در مدیریت است و توانایی در این امر اهمیتی حیاتی در رشد و بقا سازمان دارد که می‌توان در فرآیند مدیریت دانش به آن اشاره نمود.

#### جدول ۶ مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب

ویژگی	سازوکارها	مفهوم فرعی	مفهوم اصلی
شفافیت	تعريف نقش افراد + توصیف شغلی مرتبه با آن	نقش، مسئولیت	مسئولیت‌پذیری فردی و اجتماعی
متاسب	تحصیص مسئولیت مرتبه با نقش		
رسمیت			
شفافیت	تبیین اختیارات افراد	اختیارات، پاسخ‌گویی	نتایج مسئولیت، اختیارات و پاسخ‌گویی
متاسب	نتایج مسئولیت، اختیارات و پاسخ‌گویی	پاسخ‌گویی در برابر تبعات تصمیم	
رسمیت	سطوح سلسله مراتب ارجاع	سلسله‌مراتب	
شفافیت	تبیین اهداف شرکا از حضور در مشارکت	تبدیل اهداف شرکا از حضور در مشارکت	تبدیل اهداف مشارکت (در سطح کارفرما)
رسمیت	تدوین برنامه دستیابی به اهداف		
استمرار	نظرارت مستمر و پیگیری اهداف		
متاسب	تأمین تدارکات از فهرست تأییدشده		فرآیند مدیریت اهداف
رسمیت	تضمين بلندمدت تدارکات، خدمات و کالا		
پیگیری	برداخت مالی متاسب		
شفافیت	تبیین نوع اطلاعات منتقل شده		فرآیند مدیریت تدارکات
رسمیت	گزارش‌دهی مستمر اطلاعات		
متاسب	تبیین زمان مناسب ارائه اطلاعات		
استمرار	زیرساخت یکسان و مشابه در ارائه اطلاعات		فرآیند مدیریت اطلاعات
شفافیت	تبیین کانال‌های ارتباطی		
رسمیت	ارتباطات اثربخش و کارا		
متاسب	ارتباطات مستمر میان ارکان پروژه		
استمرار	ارتباطات با تمامی ذی‌نفعان		



## ادامه جدول ۶

ویژگی	سازوکارها	مفهوم اصلی	مفهوم فرعی
رسمیت	بهمود زیرساخت آموزش	فرآیند مدیریت دانش و یادگیری	تبیین کانال‌های یادگیری و انتقال دانش
متاسب	بهمود ظرفیت و توانمندی		استفاده از تجارب و دروس آموخته
استمرار	استفاده از تجارب و دروس آموخته		تبديل داشن ضمیمی به صریح
مشارکت	تبیین اختیار و منابع لازم تصمیم‌گیری		تعیین سطوح سلسله‌مراتب تصمیم‌گیری
پیگیری	تبیین قوانین تصمیم‌گیری		تصمیم‌گیری مبتنی بر دانش و تخصص لازم
شفافیت	تصمیم‌گیری در زمان بحرانی	فرآیند مدیریت مالی	تبیین برنامه مدیریت مالی
رسمیت	تبیین بازه‌های زمانی نظارت بر گزارشات مالی		تبیین بازه‌های زمانی نظارت بر گزارشات مالی
پیگیری	زیرساخت یکسان و مشابه در گزارشات مالی		تبیین کانال‌های ارتباطی در ارائه گزارشات مالی
استمرار	تبیین مسئولیت، اختیارات و مدیریت بخش‌های همپوشان		تبیین مسئولیت، اختیارات و مدیریت بخش‌های همپوشان
شفافیت	تعیین سطوح سلسله‌مراتب حل تعارضات		تعیین سطوح سلسله‌مراتب حل تعارضات
رسمیت	تبیین برنامه مدیریت ادعا (Claim)	فرآیند مدیریت تعارضات	تبیین برنامه مدیریت ادعا (Claim)
پیگیری	شفافسازی و رفع تعارض متفاق شرکا		شفافسازی و رفع تعارض متفاق شرکا
شفافیت	تفویض اختیارات متناسب با تصمیم‌گیری تغییر		تفویض اختیارات متناسب با تصمیم‌گیری تغییر
رسمیت	تعیین سطوح سلسله‌مراتب تأییدیه تغییر		تعیین سطوح سلسله‌مراتب تأییدیه تغییر
متاسب	پیگیری پیاده‌سازی تغییر در بازه‌های زمانی مشخص		پیگیری پیاده‌سازی تغییر در بازه‌های زمانی مشخص
پیگیری	شفافسازی حیطه تغییر و تبعات آن		شفافسازی حیطه تغییر و تبعات آن

## ادامه جدول ۶

ویژگی	سازوکارها	مفهوم اصلی	مفهوم فرعی
شفاقیت	تبیین اهداف و منافع تمامی ذی‌نفعان (داخلی، خارجی)		
رسمیت	تبیین بازدهای زمانی مشارکت ذی‌نفعان	فرآیند مدیریت ذی‌نفعان	
مشارکت	تبیین کانال‌های ارتباطی با ذی‌نفعان		
پیگیری	رفع تعارضات میان اهداف ذی‌نفعان		
رسمیت	نظرارت و کنترل داخلی - سازمان شرکا		
استمرار	نظرارت و کنترل داخلی - پروژه	سازوکار نظرارت و	
پیگیری	نظرارت و کنترل خارجی - کارفرما بر پروژه	کنترل	
مشارکت	نظرارت و کنترل مستمر		
رسمیت	تدوین بازدهای بازنگری و بازرگانی		
استمرار	بازرسی خارجی پروژه توسط بازرگان مستقل	سازوکار بازرگانی	
پیگیری	بازرسی داخلی پروژه توسط حسابرس داخلی	حکمرانی مشارکت	
رسمیت	ارزیابی ظرفیت و توانمندی سازمان شرکا		
استمرار	ارزیابی داشت، زیرساخت و تخصص سازمان شرکا	سازوکار ارزیابی	
پیگیری	ارزیابی توانمندی و شایستگی مدیران		
مشارکت	ارزیابی ظرفیت توانمندی رهبر مشارکت		

هدف از اجرای پروژه علاوه‌بر دستیابی به کیفیت مشخص در بازه زمانی و هزینه تعريف شده، دستیابی به رضایت و کسب منافع ذی‌نفعان در معنی عام است. موقوفیت مشارکت با تمرکز بر حکمرانی پروژه بخلاف موقوفیت پروژه که مبتنی بر چارچوب اجرایی پروژه در بازه زمانی و هزینه با کیفیت مشخص است، محدوده گستردگی‌تری را شامل رضایتمندی و کسب منافع ذی‌نفعان (داخلی و خارجی) از اجرای طرح و دستیابی به اهداف شرکا و ذی‌نفعان و کسب منافع سازمان مادر هریک از شرکا را شامل می‌شود. با بررسی ادبیات و انجام مصاحبه با دست‌اندرکاران اجرای مشارکت (شامل سازمان کارفرما و شرکا) دو دسته اصلی از ذی‌نفعان، رضایتمندی و کسب منافع آنان در اولویت‌های حکمرانی مشارکت شناسایی شده

است. ذی‌نفعان خارج از مشارکت شامل دولت از طریق کسب منافع و سود و دیگر ذی‌نفعان درگیر مانند محیط‌زیست بوده و ذی‌نفعان داخلی مشارکت مانند شرکا درگیر در اجرا مشارکت و دستیابی به اهداف از پیش تعیین شده آنان است که در جدول ۷ بیان شده است.

#### جدول ۷ رضایت و تأمین منافع ذی‌نفعان

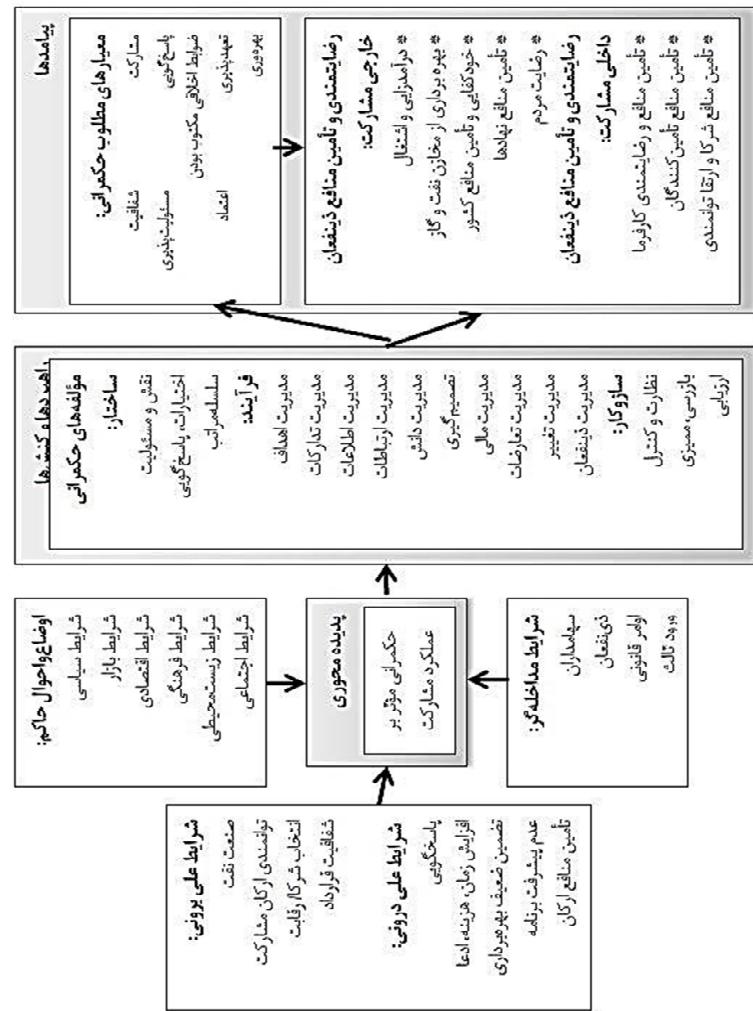
کدهای مستخرج از مصاحبه	مفهوم	مفهوم فرعی	مفهوم اصلی
ایجاد درآمد برای کشور	درآمدزایی و اشتغال		
ازیایش اشتغال و درآمدزایی برای مردم	برای مردم و کشور		
بهره‌برداری زودهنگام از میادین مشترک	بهره‌برداری از		
افزایش میزان بهره‌برداری از مخازن گازی مشترک	مخازن نفت و گاز		
ارتقا ظرفیت تولید نفت و محصولات واپسی	کشور		
جدب سرمایه‌گذاری خارجی	خودکاری و تأمین	رضایتمندی و	
کاهش وابستگی به شرکا خارجی	منافع کشور در	تأمین منافع	
افزایش صادرات محصولات تولیدی	صنعت نفت	ذی‌نفعان	
رعایت الزامات نهادها و اصناف درگیر		خارجی	
رعایت الزامات محیط‌زیست		رضایتمندی و	
رعایت الزامات اینمنی و بهداشت	تأمین منافع نهادها	تأمین منافع	
رعایت الزامات قانون‌گذار و سیاست‌گذار		ذی‌نفعان	
ایجاد رفاه و امنیت برای مردم			
ارتقا نگرش مثبت، در اذهان عمومی	رضایت مردم		
رضایتمندی افراد ساکن در حریم اجرایی پروژه			
اجرای پروژه در چارچوب زمان، کیفیت و هزینه			
مشخص			
اجرای به موقع پروژه (بهره‌برداری به موقع)	تأمین منافع و	رضایتمندی و	
کاهش تعداد Claim از سوی شرکا	رضایتمندی کارفرما	تأمین منافع	ذی‌نفعان داخلی
صرفه‌جویی در هزینه‌های مهندسی پایه و مهندسی	مشارکت		
خرید			

## ادامه جدول ۷

کدهای مستخرج از مصاحبه			
مفهوم	مفهوم فرعی	مفهوم اصلی	
تأمین منافع مالی مورد انتظار			
نقویت رزومه کاری از حضور در پروژه‌های تأمین منافع تأمین کنندگان کالا، بزرگ‌مقیاس	نقویت رزومه کاری از حضور در پروژه‌های تأمین منافع تأمین کنندگان کالا، بزرگ‌مقیاس	رضايانمندي و تأمین منافع ذى‌نفعان	
ارتقا توانمندی و تجارت کاری پرداخت به موقع تعهدات مالی است متشارکت يادگيری از شرکا (به ویژه خارجی)	ارتقا توانمندی و تجارت کاری پرداخت به موقع تعهدات مالی است متشارکت يادگيری از شرکا (به ویژه خارجی)	رضايانمندي و تأمین منافع ذى‌نفعان	
افزایش ظرفیت و توانمندی شرکا ارتقا سطح دانش شرکا و توسعه زیرساختها کسب سود و درآمد مدنظر شرکا	افزایش ظرفیت و توانمندی شرکا ارتقا سطح دانش شرکا و توسعه زیرساختها کسب سود و درآمد مدنظر شرکا	ذى‌نفعان داخلی متشارکت	
نقویت رزومه شرکا در همکاری‌های آتی			

در ادامه فرآیند پژوهش می‌توان قضیه‌های پژوهشی زیر را براساس یافته‌ها تدوین نمود:

۴. حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت منجر به تدوین راهبردها و کنش‌ها (مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب) می‌گردد تا پیامدهای حکمرانی مطلوب را ارتقا بخشد.
  ۵. ارتقا معيارهای حکمرانی مطلوب (مشارکت، شفافیت، پاسخگویی، ضوابط اخلاقی، تعهد، اعتماد و بهره‌وری) از پیامدهای مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب است.
  ۶. مؤلفه‌های حکمرانی مطلوب (ساختار، فرآیند و سازوکارها) منجر به رضایت و تأمین منافع ذی‌نفعان می‌گردد.
  ۷. ارتقا رضایت و تأمین منافع ذی‌نفعان داخلی (تأمین منافع و رضايانمندی کارفرما، تأمین منافع تأمین کنندگان کالا، خدمات و تجهیزات، تأمین منافع شرکا و ارتقا توانمندی) و خارجی (درآمدزایی و اشتغال برای مردم و کشور، بهره‌برداری از مخازن نفت و گاز، خودکفایی، تأمین منافع نهادها، رضایت مردم) از پیامدهای معيارهای حکمرانی مطلوب است.
- با در نظر داشتن هفت قضیه فوق می‌توان مدل نمودار ۱ را پیرامون پدیده محوری مورد بررسی حکمرانی مؤثر بر عملکرد مشارکت ترسیم نمود.



## ۵- بحث و نتیجه‌گیری

پروژه خلق شده تا استراتژی رسیدن به اهداف محقق شود. هدف اصلی حکمرانی پروژه تحويل منسجم و قابل پیش‌بینی پروژه‌ها مطابق با برنامه و انتظارات ذی‌نفعان است. این امر از طریق تنظیم مدل حکمرانی مؤثر امکان‌پذیر است. با توجه به این امر که یکی از مشکلات موجود در توسعه فازهای پارس جنوبی تأخیر به نسبت زیاد در بهره‌برداری از فازهای است، باید وضعیت طرح‌های ناتمام توسعه این میادین را نهایی ساخت. این امر نیازمند همکاری منسجم و هم‌راستای نهادهای مختلف تأثیرگذار در امر حکمرانی و مدیریت پروژه است. پرسش اصلی در این پژوهش تدوین مدل نظری مقدماتی حکمرانی مؤثر بر عملکرد در پروژه‌های بزرگ‌مقیاس چند سازمانه مدنی است که در پاسخ به این پرسش شش پروژه بزرگ‌مقیاس چند سازمانه شرکت مدنی صورت گرفته در فازهای پارس جنوبی با استفاده از روش تحقیق کیفی و اکتشافی مورد مطالعه قرار گرفتند و داده‌های به دست آمده توسط نظریه داده‌بنیاد کدگذاری و مقوله‌بندی شده و به مدل نهایی منجر گردیده است. یافته‌ها به قرار زیر دسته‌بندی گردیده است.

- ۱- شرایط علی یکی از مقولات تأثیرگذار بر سیستم حکمرانی است که با در نظر داشتن اهمیت صنعت نفت، توانمندی ارکان مشارکت در اجرای پروژه، انتخاب رقابتی شرکای مناسب به توسعه و مفهوم حکمرانی مؤثر می‌پردازد.
- ۲- اوضاع و احوال حاکم بر کشور از جمله شرایط سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی از مقولات بستری‌سازی هستند که بر نحوه پیاده‌سازی سیستم حکمرانی تأثیرگذار هستند.
- ۳- شرایط مداخله‌گر به تصمیمات، اقدامات، قوانین و دخالت‌های ذی‌نفعان، سهامداران و دیگر اشخاص ثالث می‌پردازد که می‌توانند رسمی و یا غیررسمی بر سیستم حکمرانی تأثیرگذار باشند.
- ۴- تبیین سیستم حکمرانی مشکل از مؤلفه‌های ساختار (تبیین نقش، مسئولیت و اختیارات متناسب با آن)، فرآیند (تعریف برنامه‌های مدیریت در ۱۰ حوزه مشخص) و سازوکارهای اجرایی (ناظارت و کنترل پیاده‌سازی سیستم توسط افراد و ارکان مشارکت) به عنوان راهکاری برای ارتقا مطلوبیت حکمرانی و بهبود عملکرد مشارکت و در نهایت کسب رضایت ذی‌نفعان ارائه شده است که در تطابق با جمع‌بندی یافته‌های پژوهش ارائه شده در جدول ۲ است.



۵- با توجه به ارائه مؤلفه‌های سنجش عملکرد از ادبیات موضوع تطابق یافته‌های این پژوهش همراستا با آن بوده است (جدول ۱) و مطلوبیت عملکرد را از بعد رضایت کسب شده ذی‌نفعان می‌سنجد. ارزیابی پژوهش از منظر سه معیار زمان، هزینه و کیفیت که در ادبیات بدان پرداخته شده است در بخش یافته‌های پژوهش در بخش رضایتمندی کارفرما گنجانده شده است.

## ۶- پیشنهادات تحقیقات آتی

مشخصه اصلی این پژوهش تمرکز بر پژوهش‌های بزرگ‌مقیاس چند سازمانه در صنعت نفت کشور ایران است که با روش همکاری مشارکت مدنی<sup>۳</sup> به اجرا درآمده است. با توجه به این‌که پژوهش‌های مورد بررسی در این مقاله به صورت مشارکت مدنی اجرا شده‌اند، یافته‌ها محدود به این سبک از مشارکت گشته است. بررسی پژوهش‌هایی که با روش‌های دیگر مشارکت صورت گرفته است می‌تواند ابعادی دیگر را در سیستم حکمرانی شفاف سازد.

از آن‌جا که حکمرانی مقوله‌ای زنده و پویاست، پس از شناخت مفاهیم و متغیرهای کلیدی در تبیین این پدیده، بررسی رابطه بین این متغیرها و یا اولویت‌بندی و تعیین میزان تأثیر آن‌ها بر یکدیگر با استفاده از ابزارهای پویا مانند سیستم دینامیک و یا با استفاده از روش‌های تجزیه و تحلیل داده دیگر نیز از جذابیت خاصی برخوردار است و برای تحقیقات آتی پیشنهاد می‌شود. در این مقاله با توجه به محدودیت زمان و روش‌شناسی تبیین شده در ابتدای امر سنجش روابط میان متغیرها به صورت کیفی صورت گرفته است.

رابطه میان عملکرد و تأثیرپذیری آن از سیستم حکمرانی مشارکت جزئی از محدودیت‌های پژوهش بوده است که با شناسایی متغیرهای سنجش عملکرد در این‌گونه مشارکت‌ها می‌توان در تحقیقات آتی رابطه بین این دو متغیر را مورد بررسی قرار داد.

## ۷- پی‌نوشت‌ها

1. Third Party Auditor (TPA)
2. Consortium

## منابع - ۸

- [1] TSANG, E. (1998). Motives for strategic alliance; a resource basedperspective. *Scandinavian Journal of Management*, 14(3), p 207- 221.
- [2] Chen, Q., et al. (2007). "Interface Management: A Facilitator of Lean Construction and Agile Project Management." in Proc. of the 15th Annual Conference of the International Group for Lean Construction, July 18-20, East Lansing, MI, p 57-66.
- [3] Ho, P., et al. (2009). "Model for Organizational Governance Structure Choices in Construction Joint Ventures." JOURNAL OF CONSTRUCTION ENGINEERING AND MANAGEMENT 135 (6) p 518 – 530.
- [4] Beamish, P. W. (2008). "Joint venturing. Charlotte." NC: Information Age.
- [5] Yan, A. and B. Gray (1994). "Bargaining power, management control, and performance in United States-China joint ventures: A comparativecase study." Academy of Management Journal 37(6): p 1478 - 1517
- [6] Beamish, P. W. (1987). "Joint ventures in LDCs: Partner selection and performance." Management International Review 27(1): p 23 – 37.
- [7] Geringer, J. M. and L. Hebert (1989). "Control and performance ofinternational joint ventures." Journal of International Business Studies 202 (1): p 235 - 254.
- [8] MÜLLER, R. (2009). Project Governance, Gower Publishing Company.
- [9] xie, b. h., et al. (2011). "USING ‘WHOLE LIFE CYCLE VALUE’ TO EVALUATE INFRASTRUCTURE MEGAPROJECTS." Management and Innovation for a Sustainable Built Environment June: p 1 - 17.
- [10] Capka, J. R. (2004). "Megaprojects: Managing a Public Journey." Public Roads 68(1).
- [11] Marrewijk, V. and e. a. Alfons (2009). "Managing public–private Megaprojects: Paradoxes, Complexity, and Project Design." International Journal of Project Management 26(6): p 591 - 600.
- [12] BITRAN, I., et al. (2002). "SMART: System for The Development, Management



and Support of Strategic Alliances." International Journal of Production Economics 80(1): p 3 – 10.

[13] Gulati, R. (1998). "Alliance and networks." Strategic Management Journal 19 (1): p 293 - 317.

[14] Schreiner, M., et al. (2009). "What really is alliance management capability and how does it impact alliance outcomes and success?" Strategic Management Journal 30(13): P 1395 – 1419.

[15] Christina Scott-Young, D. S. (2008). "Project success and project team management: evidence from capital projects in the process industries." Journal of Operations Management 26(6): p 749 - 766.

[16] CRAWFORD, et al. (2005). "UNCERTAINTY AND LEARNING IN PHARMACEUTICAL DEMAND." Econometrica 73(4): p 1137 - 1173.

[17] Klakegg, O. J. (2010). "Governance of Major Public Investment Projects." Doctoral theses Norwegian University of Science and Technology: Doctoral theses at NTNU. p 1 -396.

[18] Winch, G. (2006). "Towards a Theory of Construction as Production by Projects." Building Research & Information 34(1): p 154 - 161.

[19] Lin, Y.-H. and S. P. Ho (2013). "Impacts of Governance Structure Strategies on the Performance of Construction Joint Ventures." JOURNAL OF CONSTRUCTION ENGINEERING AND MANAGEMENT MARCH: 139(3): p 304 - 312.

[20] Sylvester, D. C. and N. S. A. Rani (2010). "Theoretical Framework: Factors for Project Success in Oil & Gas Companies & Contractors in Miri, Sarawak, Malaysia " International Conference on Business and Economics Research 1(1): p 1 – 5.

[21] Alirezaei A T, pashaei houlaso A. (2016) The impact of organizational culture on organizational agility capabilities (Case study: one of the organizations of the Armed Forces. Journal of Management Research in Iran, 20(2): p 1 – 27.

- [22] Walker, D. and F. Myrick (2006). "Grounded Theory: An Exploration of Process and Procedure." *Qualitative Health Research* 16(4): p 547 - 559.
- [23] khadivar A, dortaj F. (2016) Presentation a framework for success in the implementation of knowledge management systems based on cloud,*Journal of Management Research in Iran*, 20(2): p 1 – 25.
- [24] Glaser, B. and A. Strauss (1967). " The Discovery of the Grounded Theory: Strategies for Qualitative Research." *Aldine de Gruyter*(New York).
- [25] Glaser, B. G. (1978). Theoretical sensitivity: Advances in the methodology of grounded theory, Mill Valley, CA: The Sociology Press.
- [26] Bakker, A. B., et al. (2010). "The role of personality in the job demands-resources model: A study of Australian academic staff." *Career Development International* 15(7): p 622 - 636.